

PRIJEDLOG
ODLUKE O REZERVAMA UZ KONVENCIJU OD 26.
SVIBNJA 1997. SASTAVLJENU NA TEMELJU ČLANKA K.3
STAVKA 2. TOČKE (C) UGOVORA O EUROPSKOJ UNIJI O
BORBI PROTIV KORUPCIJE U KOJOJ SUDJELUJU
SLUŽBENICI EUROPSKIH ZAJEDNICA ILI SLUŽBENICI
DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE

Na temelju članka 30. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11 i 119/2014), a u vezi s člankom 3. stavkom 4. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske i prilagodbama Ugovora o Europskoj uniji, Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju priloženog Ugovoru između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (Narodne novine – Međunarodni ugovori, br. 2/2012 i 9/2013 – ispravak), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o rezervama uz Konvenciju od 26. svibnja 1997. sastavljenu na temelju članka K.3 stavka 2. točke (c) Ugovora o Europskoj uniji o borbi protiv korupcije u kojoj sudjeluju službenici Europskih zajednica ili službenici država članica Europske unije

I.

Republika Hrvatska priopćit će sljedeće rezerve uz Konvenciju od 26. svibnja 1997. sastavljenu na temelju članka K.3 stavka 2. točke (c) Ugovora o Europskoj uniji o borbi protiv korupcije u kojoj sudjeluju službenici Europskih zajednica ili službenici država članica Europske unije (Službeni list Europske unije, C 195, od 25. 6. 1997. godine; u daljnjem tekstu: Konvencija):

REZERVA

vezana uz članak 7. stavak 1. Konvencije

Sukladno članku 7. stavku 2. Konvencije, Republika Hrvatska izjavljuje da neće primjenjivati pravila o nadležnosti utvrđena u članku 7. stavku 1. točki (d) Konvencije.

REZERVA

vezana uz članak 10. stavak 1. Konvencije

Sukladno članku 10. stavku 2. Konvencije, Republika Hrvatska izjavljuje da nije vezana člankom 10. stavkom 1. Konvencije u slučajevima navedenim u članku 10. stavku 2. točkama (a), (b) i (c) Konvencije.

II.

Zadužuje se Ministarstvo vanjskih i europskih poslova da, putem Stalnog predstavništva Republike Hrvatske pri Europskoj uniji i pri Europskoj zajednici za atomsku energiju, glavnom tajniku Vijeća Europske unije kao depozitaru Konvencije pisanim putem priopći rezerve iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja a objavljuje se u Narodnim novinama.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Obrazloženje

U skladu s člankom 3. stavkom 4. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske i prilagodbama Ugovora o Europskoj uniji, Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju (dalje u tekstu: Akt o uvjetima pristupanja) priloženog Ugovoru između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (Narodne novine – Međunarodni ugovori, br. 2/2012 i 9/2013 – ispravak; dalje u tekstu: Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji), Republika Hrvatska pristupa konvencijama i protokolima navedenim u njegovom Prilogu I., a te konvencije i protokoli stupaju na snagu u odnosu na Republiku Hrvatsku na datum koji odredi Vijeće Europske unije u odlukama koje donosi jednoglasno na preporuku Komisije i nakon savjetovanja s Europskim parlamentom.

Jedna od konvencija i protokola navedenih u Prilogu I. Akta o uvjetima pristupanja jest i Konvencija sastavljena na temelju članka K.3 stavka 2. točke (c) Ugovora o Europskoj uniji, o borbi protiv korupcije u kojoj sudjeluju službenici Europskih zajednica ili službenici država članica Europske unije (SL C 195, 25.6.1997., str. 2.; dalje u tekstu: Konvencija). Prijevod Konvencije na hrvatski jezik objavljen je u Službenom listu Europske unije, svezak 014, posebno izdanje 2013.

Preporukom Europske komisije COM(2014) 661 final od 28. listopada 2014. iniciran je postupak za donošenje Odluke o stupanju na snagu Konvencije u odnosu na Republiku Hrvatsku, u smislu naprijed navedenog članka 3. Akta o uvjetima pristupanja.

U skladu s člankom 15. stavkom 1. Konvencije, rezerve nisu dopuštene osim onih predviđenih u članku 7. stavku 2. i članku 10. stavku 2. Konvencije. Također, u skladu s odredbama Konvencije, stranke mogu dati izjave o odgovarajućim pitanjima koja su uređena Konvencijom.

Člankom 7. Zakona o potvrđivanju Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (Narodne novine – Međunarodni ugovori, br. 2/2012 i 9/2013 – ispravak) utvrđeno je da je provedba Zakona u djelokrugu Vlade Republike Hrvatske i drugih državnih tijela u čiji djelokrug ulaze pitanja obuhvaćena spomenutim Ugovorom.

Slijedom navedenog, predmetna Odluka Vlade Republike Hrvatske donosi se u provedbi Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, a kako bi se prije donošenja Odluke Vijeća Europske unije o stupanju na snagu Konvencije u odnosu na Republiku Hrvatske iskoristile mogućnosti koje za Republiku Hrvatsku, kao državu članicu, proizlaze iz Konvencije kojoj Republika Hrvatska pristupa u skladu s odredbama Akta o uvjetima pristupanja.

U točki I. Odluke sadržani su tekstovi rezervi koje će Republika Hrvatska priopćiti uz Konvenciju.

Iz članka 7. stavka 1. Konvencije proizlazi obveza za države članice da uspostave nadležnost za kaznena djela koja su propisala sukladno člancima 2., 3. i 4. Konvencije, ako je: (a) kazneno djelo počinjeno u cijelosti ili djelomično na njezinom državnom području, (b) počinitelj kaznenog djela njezin državljanin ili službenik, (c) kazneno djelo počinjeno protiv jedne od osoba iz članka 1. Konvencije ili člana jedne od institucija Europske zajednice navedenih u članku 4. stavku 1. koji je istodobno i njezin državljanin, (d) počinitelj kaznenog djela službenik Zajednice koji radi za instituciju Zajednice ili tijelo Europske zajednice koje je osnovano u skladu s Ugovorima o Europskim zajednicama i koje ima svoje sjedište u dotičnoj državi članici. Sukladno članku 7. stavku 2. Konvencije, svaka država članica može izjaviti, prilikom davanja obavijesti o okončanju nacionalnih postupaka za usvajanje Konvencije, da neće primjenjivati ili da će u posebnim slučajevima ili uvjetima primjenjivati pravila o nadležnosti navedena pod točkama b), c) i d). Imajući u vidu da Kazneni zakon („Narodne novine“ broj 125/11 i 144/12; dalje u tekstu: KZ/11) ne predviđa u potpunosti primjenu kaznenog zakonodavstva Republike Hrvatske za kaznena djela iz članka 2., 3. i 4. Konvencije u slučaju predviđenom člankom 7. stavkom 1. točkom (d) Konvencije, to se ukazuje opravdanim iskoristiti mogućnost koju pruža članak 7. stavak 2. Konvencije i priopćiti rezervu uz članak 7. stavak 1. točku (d) Konvencije, slijedom koje Republika Hrvatska nije u obvezi u nacionalno kazneno pravo uvesti pravila o nadležnosti predviđena u članku 7. stavku 1. točki (d) Konvencije.

Člankom 10. stavkom 1. Konvencije obvezuju se države članice da u nacionalnom kaznenom pravu primjenjuju pravilo *ne bis in idem*, prema kojem se osoba koja je pravomoćno osuđena u državi članici ne smije kazneno goniti u drugoj državi članici u odnosu na isto djelo, uz uvjet da, ako je kazna izrečena, ona i izvršena, da je u postupku izvršenja ili da više ne može biti izvršena u skladu s propisima države koja ju je izrekla. Iznimke od ovog načela su dopuštene sukladno članku 10. stavku 2. Konvencije prema kojem država članica može staviti rezervu da u određenim slučajevima neće primjenjivati pravilo *ne bis in idem*: (a) ako su djela koja su predmet presude donesene u inozemstvu počinjena na njezinu državnom području ili u cijelosti ili djelomično; u potonjem slučaju ova se iznimka ne primjenjuje ako su se ta djela djelomično počinjena na državnom području države članice u kojoj je presuda donesena; (b) ako djela koja su predmet presude donesene u inozemstvu predstavljaju kazneno djelo usmjereno protiv sigurnosti ili drugih jednako važnih interesa te države članice; (c) ako je djela koja su predmet presude donesene u inozemstvu počinio službenik te države članice u suprotnosti s njegovim dužnostima. Iz navedenog proizlazi da su iznimke od načela *ne bis in idem* ograničene na slučajeve konvencijskih kaznenih djela koja su mjestom počinjenja usko vezana uz državno područje države članice ili su usmjerena protiv posebno važnih interesa države članice ili su počinjena od strane njezinog službenika protivno njegovim dužnostima. Kako se radi o iznimnim slučajevima koji osiguravaju adekvatnu zaštitu teritorijalnog načela i drugih bitnih interesa države članice, kao kriterija za primjenu njezinog kaznenog zakonodavstva, valjalo je pozivom na članak 10. stavak 2. Konvencije predvidjeti stavljanje rezerve da Republika Hrvatska nije vezana člankom 10. stavkom 1. Konvencije u slučajevima navedenim u članku 10. stavku 2. točkama (a), (b) i (c) Konvencije.

U točki II. utvrđuje se zaduženje Ministarstvu vanjskih i europskih poslova da, putem Stalnog predstavništva Republike Hrvatske pri Europskoj uniji i pri Europskoj zajednici za atomsku energiju, glavnom tajniku Vijeća Europske unije pisanim putem priopći rezerve uz Konvenciju.

Točkom III. uređuje se stupanje na snagu ove Odluke i njena objava u „Narodnim novinama“. Ovdje je uzeto u obzir da je Europska komisija već inicirala postupak za donošenje Odluke o stupanju na snagu Konvencije u odnosu na Republiku Hrvatsku i da je prije donošenja iste potrebno glavnom tajniku Vijeća Europske unije priopćiti rezerve uz Konvenciju. Stoga se određuje da ova Odluka stupi na snagu danom donošenja, kako bi zadužena tijela mogla pravodobno izvršiti svoje obveze vezane uz priopćavanje rezervi uz Konvenciju.